

ENTORNO INSTITUCIONAL PARA LA INFRAESTRUCTURA PARA EL SECTOR MINERO ENERGÉTICO

FRANCISCO JOSE SUAREZ MONTAÑO



VII Congreso Internacional **2011**
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

ASOCIACION
COLOMBIANA
DEL PETRÓLEO



ANALDEX

Cartagena de Indias, Colombia - mayo 18 - 20
Centro de Convenciones del Hotel Hilton Cartagena

CONTENIDO

A. Introducción. Indicadores de diagnóstico

B. La Institucionalidad en la Agenda Gubernamental:

1. Contexto general
2. Participación privada
3. Reforma a las Regalías
4. La reforma a la administración pública
5. Necesidad de un Plan Sectorial en Transporte
6. Reformas normativas posibles



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

ASOCIACION
COLOMBIANA
DEL PETROLEO

SECTOR
MINERÍA Y
ENERGÍA

ANALDEX

Cartagena de Indias, Colombia - mayo 18 - 20
Centro de Convenciones del Hotel Hilton Cartagena

Introducción.

Algunos indicadores en infraestructura de transporte

- COLOMBIA en el más reciente ranking del WEF de calidad de infraestructura: (139 países)
 - 108 en vías
 - 102 en ferrocarriles
 - 105 en puertos
 - 89 en aeropuertos
- Costos de exportación por contenedor (*Doing Bussiness*)
 - Colombia U\$ 1770 dólares
 - Puesto 137 de 183
 - Chile U\$ 745 puesto 32
- El 52% del costo logístico corresponde a transporte (GS1)



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

ASOCIACION
COLOMBIANA
DEL PETRÓLEO

SECTOR
MINERÍA
Y ENERGÍA

ANALDEX

Cartagena de Indias, Colombia - mayo 18 - 20
Centro de Convenciones del Hotel Hilton Cartagena

Agenda gubernamental

1. LA INFRAESTRUCTURA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

CONTEXTO GENERAL

- La infraestructura es una locomotora
- El sector minero energético es otra
- En las bases de la estructura se encuentra la participación privada
- También el fortalecimiento institucional de los entes territoriales
- La agenda de las tres fases de atención a la crisis invernal (atención inmediata, rehabilitación y adaptación) interesa a todos los sectores, especialmente al minero energético
- Se anuncian recursos entre 2011 y 2014 para infraestructura por 44,5 billones de pesos
- Fuentes anunciadas de financiación de la infraestructura: Presupuesto Nacional, Fondo de Adaptación, Fondo de Compensación Regional (Regalías), Fondo de Desarrollo regional (regalías), y recursos privados



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

Agenda gubernamental

2. PARTICIPACIÓN PRIVADA: PND

- Inversión privada en todos los sectores (agua potable, transporte, cárceles, atención a primera infancia, hospitales públicos, rama judicial, administración de activos de la nación, etc.).
- Inversión privada e infraestructura para el sector minero energético
- Las APPs son concebidas como un instrumento de profundización del mercado de capitales
 - Ojo con rol de inversionistas institucionales
- Fundamentos:
 - Buenas estructuraciones
 - Asistencia técnica a entidades territoriales
 - Pero no están claros los mecanismos
- APPs autosostenibles
 - Recursos no tradicionales vinculados a los proyectos
 - Pago de los usuarios para acelerar inversiones?



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

Agenda gubernamental

3. REFORMA AL RÉGIMEN DE REGALÍAS



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

Agenda gubernamental

3. REFORMA AL RÉGIMEN DE REGALÍAS. Algunos datos

- El año pico es 2020 con 12 billones para el sistema de regalías
- 3 billones para los receptores actuales
- 3 billones para el fondo de competitividad regional
- 1.2 billones para ciencia y tecnología
 - Que puede tener aplicaciones especiales en las regiones en temas como
 - Transporte, Telecomunicaciones, Multimodalismo, Navegabilidad de los ríos, etc.



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

Agenda gubernamental

3. Reforma al Régimen de Regalías. Los grandes desafíos

- Requiere de una reforma a la descentralización
 - Fortalecimiento de la capacidad de gestión
 - Importancia de premiar el criterio de eficiencia en la utilización de los recursos
 - Suerte futura de las regiones? Determinantes para el emprendimiento de macroproyectos no nacionales
- Y de soluciones a la problemática de la corrupción
 - Estatuto Anticorrupción: buenas normas pero...
 - De la inexistencia de planeación a la preocupación de que deje de ser interpretada como una noción técnica, económica y financiera y pase a ser exclusivamente jurídica
- La respuesta va a estar
 - En la agenda política y en la gerencia pública
 - Procesos políticos y electorales
 - La responsabilidad de las firmas de ingeniería en el cumplimiento de los contratos
 - AUTORREGULACIÓN



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

La agenda gubernamental

4. REFORMAS A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

- REFORMA AL SECTOR TRANSPORTE. Puntos clave:
 - Reforma al INCO: ¿ANI o ANIT?
 - Que va a pasar con las APPs que no son de transporte.
 - Modelo chileno vs. Modelo peruano
 - Lo importante es su fortaleza técnica
 - ¿Encargado de la gestión contractual? Modelo chileno vs. Modelo peruano (OSITRAN)
 - La pretendida transferencia de competencias sobre red secundaria y terciara a departamentos y municipios
 - Nuevos esquemas de APPs para el efecto
 - Soluciones con mantenimiento de largo plazo para la Atillanura
 - Posibilidades de estandarización técnica, financiera, legal
- En todo caso, se requiere una política transversal para la estructuración de proyectos de participación privada
 - Requiere gran coordinación interinstitucional
 - Pero ojo con la capacidad institucional y la agenda de la gerencia pública



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

5. NECESIDAD DE UN PLAN SECTORIAL EN TRANSPORTE

- Priorización de proyectos y recursos.
- La iniciativa privada puede tener un referente
- Hay avances en un PMT
 - Pero no se sabe si se van a adoptar
- Parece haber un plan de trabajo sobre corredores estratégicos
 - Aunque no se conoce mucho detalle
 - Y sobre todo....Cuál es la agenda en los contratos en marcha?
- Plan construido en conjunto con las regiones
 - Por ejemplo: en qué lugar de prioridades está el Tren del Carare.
 - Cuáles serán las características del corredor de la Altillanura?
- La suerte del multimodalismo



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

5. ¿Se aproxima una ley de concesiones?.

Puntos de reflexión

- Que no sea reactiva frente a los escándalos de corrupción, sin sacrificar transparencia
- Importancia de la claridad del objetivo:
 - No para limitar las posibilidades de aplicación de concesiones y APPs con una sobrerregulación de su contenido
- **Posibles componentes**
 - Precalificación para la agregación de valor a los proyectos
 - Hacia el diálogo competitivo sobre el proyecto con una lista corta de hábiles
 - Regulación inteligente de adiciones y prórrogas
 - Protección de derechos de inversionistas y financiadores
 - Mayores espacios para la iniciativa privada
 - Mas incentivos para mayor inversión
 - A riesgo del privado



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

CONCLUSIONES

- Están identificados los problemas y los retos
- Existen recursos
- Se debe fortalecer la capacidad institucional
 - Hacia la capacidad de generación de proyectos
- Y la coordinación entre los niveles de administración. Suerte de las regiones
- Vital la lucha contra la corrupción
 - Pero no solo a punta de leyes y organismos de control



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones

ASOCIACION
COLOMBIANA
DEL PETROLEO

SECTOR
MINERO

ANALDEX

Cartagena de Indias, Colombia - mayo 18 - 20
Centro de Convenciones del Hotel Hilton Cartagena

GRACIAS



VII Congreso Internacional 2011
Minería Petróleo y Energía
Para volver realidad las proyecciones



Cartagena de Indias, Colombia - mayo 18 - 20
Centro de Convenciones del Hotel Hilton Cartagena